

## ПРОТОКОЛ

### заседания Экспертного совета по развитию финансовых инструментов и нефинансовых мер поддержки предприятий оборонно-промышленного комплекса Комитета Государственной Думы по промышленности и торговле

Москва, Государственная Дума Федерального Собрания  
Российской Федерации, Георгиевский пер., д. 2, зал № 1544а

23 ноября 2022 г.  
10.30

#### **ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ:**

**Фрадков Петр Михайлович**, председатель Экспертного совета по развитию финансовых инструментов и нефинансовых мер поддержки предприятий оборонно-промышленного комплекса, заместитель председателя Союза машиностроителей России, председатель ПАО «Промсвязьбанк».

#### *Повестка заседания*

**Вступительное слово** Гутенева Владимира Владимировича, председателя Комитета Государственной Думы по промышленности и торговле, первого вице - президента Союза машиностроителей России.

В.В.Гутенев отметил:

- качественную нормотворческую работу Экспертного совета;
- обсуждаемые в рамках Экспертного совета проекты нормативных правовых актов должны быть нацелены не только на финансовые меры поддержки ОПК, но и на развитие высокотехнологичного производства в России.

**Выступление** Фрадкова Петра Михайловича, председателя Экспертного совета по развитию финансовых инструментов и нефинансовых мер поддержки предприятий оборонно-промышленного комплекса, заместителя председателя Союза машиностроителей России, председателя ПАО «Промсвязьбанк».

П.М.Фрадков подчеркнул:

- усилия ОПК сконцентрированы на решении задач бесперебойного выполнения возрастающих объемов гособоронзаказа;
- отдельным и важным направлением работы является модернизация производственных мощностей;
- принятое в ходе заседания 18.08.2022 решение сфокусировать работу Экспертного совета на вопросах финансовой устойчивости организаций ОПК сохраняет свою актуальность. В среднесрочной перспективе финансовая устойчивость организаций будет являться наиболее важным фактором развития ОПК;
- следующее заседание Экспертного совета предлагается провести в I квартале 2023 г. и посвятить его тематике кадрового обеспечения ОПК.

**1. С докладом на тему «О деятельности секретариата Экспертного совета по методическому сопровождению изучения отдельных аспектов финансовой устойчивости организаций оборонно-промышленного комплекса»** выступил:

Добрин Сергей Павлович, ответственный секретарь Экспертного совета, старший вице-президент ПАО «Промсвязьбанк».

С.П.Добрин доложил:

- о методологии и практическом применении рейтинга финансовой устойчивости организаций ОПК;

- о содержании направленных 12.09.2022 секретариатом Экспертного совета в Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле предложений по трансформации критериев оценки уровня диверсификации организаций ОПК;

- о нормативных правовых актах по тематике финансовой устойчивости организаций ОПК, подготовленных секретариатом Экспертного совета и направленных на рассмотрение членам Экспертного совета:

- проект постановления Правительства РФ об упрощении процедуры получения организациями ОПК субсидий на выполнение НИОКР,

- проект постановления Правительства РФ о мерах поддержки предприятий ОПК в виде беспроцентных кредитов, выданных опорным банком организациям ОПК в целях предупреждения банкротства и обеспечения финансовой устойчивости,

- предложения по актуализации приказа Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации, Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации от 25.04.2007 № 57/134 «Об утверждении Методических рекомендаций по составлению плана (программы) финансового оздоровления» (приложения 1, 2, 3).

**2. С докладами по теме «Обеспечение финансовой устойчивости предприятий российских интегрированных структур в новых экономических условиях» выступили:**

**а)** Кондратьев Андрей Валерьевич, заместитель генерального директора по финансам АО «Рособоронэкспорт».

А.В.Кондратьев отметил следующие факторы, влияющие на финансовую устойчивость организаций ОПК:

- действующая система ценообразования в государственном оборонном заказе создает риски убыточности госконтрактов для предприятий ОПК;

- необходимость проработки временного механизма использования остатков средств на специальных счетах (в рамках Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе») при финансировании других госконтрактов по гособоронзаказу;

- отсутствие единого алгоритма расчетов (универсального либо индивидуального для каждой страны-партнера) с иностранными контрагентами в рамках военно-технического сотрудничества;

- целесообразность проведения консультаций по разработке механизма выкупа задолженности, возникающей вследствие задержек в получении организациями ОПК валютной выручки по экспортным контрактам, в целях содействия дальнейшей стабильной работе организаций ОПК.

**б)** Овчинников Максим Александрович, заместитель генерального директора Госкорпорации «Роскосмос».

В качестве предлагаемых мер по улучшению финансового состояния организаций ОПК М.А.Овчинников отметил:

- особую важность решения проблемы платежей по международным контрактам, заключенным организациями ОПК;

- изменение порядка бюджетного финансирования приоритетных проектов (имущественный взнос, кредитная схема);

- переход от прямого субсидирования из бюджета проектов по оптимизации производственной базы (по линии Минпромторга России) к субсидированию процентной ставки (в полном объеме) по банковским кредитам, выдаваемым на реализацию таких проектов;

- сокращение накладных расходов на выпускаемую организациями ОПК гражданскую продукцию. Существующая специфика ценообразования в сфере гособоронзаказа тормозит реализацию проектов выпуска гражданской продукции;

- сокращение фактического времени согласования корректировки госконтрактов по гособоронзаказу с 9 до 3 месяцев;
- снятие для организаций ОПК ограничений по привлечению инвестиций на фондовом рынке;
- пересмотр системы штрафов и пеней, применяемых госзаказчиком к организациям ОПК в связи с задержкой в исполнении госконтрактов вследствие нарушения международных кооперационных связей.

**в)** Воробьева Тамара Борисовна, директор Департамента государственного регулирования цен, экономики и контроллинга ЯОК Госкорпорации «Росатом».

Т.Б.Воробьева проинформировала о подходах, применяемых в Госкорпорации «Росатом» для обеспечения финансовой устойчивости организаций ОПК:

- скоординированная система ценообразования, контрактации, финансирования и исполнения гособоронзаказа;
- мониторинг финансово-экономического состояния организации;
- система мотивации на основании ключевых финансово-экономических показателей.

В качестве дополнительной меры по улучшению финансовой устойчивости организаций ОПК Т.Б.Воробьева предложила поддержать инициативу Госкорпорации «Росатом» о внесении изменений в Приказ Минпромторга России от 08.02.2019 № 334 «Об утверждении порядка определения состава затрат, включаемых в цену продукции, поставляемой в рамках государственного оборонного заказа», в соответствии с которыми расходы предприятий на содержание войск национальной гвардии, содержание режимно-секретных подразделений, затраты по созданию условий работы военных представителей Минобороны России могут относиться

в полном объеме в цену продукции по государственному оборонному заказу (в случае если такие затраты осуществляются исключительно в целях выполнения гособоронзаказа).

### **3. В дискуссии приняли участие:**

Д.С.Краснова, управляющий директор, заместитель директора Департамента, начальник управления финансирования машиностроения ПАО «Сбербанк», член бюро Союза машиностроителей России,

А.А.Перегудов, директор Департамента оборонно-промышленного комплекса Министерства промышленности и торговли Российской Федерации,

В.И.Довгий, заместитель председателя Экспертного совета, генеральный директор ОАО «Межведомственный аналитический центр»,

В.А.Бунак, председатель Московского областного регионального отделения Союза машиностроителей России, заместитель генерального директора по экономике и финансам АО «ВПК «НПО машиностроения».

**а)** Д.С.Краснова прокомментировала представленные на заседании доклады:

- поддержала тезис о необходимости скорейшего решения проблемного вопроса платежей по международным контрактам;
- подчеркнула важность усиления роли механизма государственных гарантий по обязательствам организаций;
- отметила целесообразность унификации подходов ведущих российских банков к параметрам определения финансовой устойчивости организаций;
- констатировала низкую дисциплину выполнения организациями программ финансового оздоровления и предложила усилить контроль за выполнением таких программ;
- поддержала необходимость создания механизма использования свободных средств со счетов одних контрактов ГОЗ на выполнение других.

**б) А.А.Перегудов** прокомментировал представленные на заседании доклады и выступления членов Экспертного совета:

- перечень организаций, включенных в 2022 г. в сводный реестр организаций ОПК (регулируется постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2004 № 96 «О сводном реестре организаций оборонно-промышленного комплекса») на основании заявлений, будет актуализирован по итогам рассмотрения полного комплекта документов, требуемых для включения в указанный реестр;

- вопрос увеличения объемов бюджетных ассигнований для финансирования мер господдержки организаций ОПК будет рассмотрен Минпромторгом России в I квартале 2023 г.;

- поддержал инициативу секретариата Экспертного совета об актуализации приказа Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации, Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации от 25.04.2007 № 57/134 «Об утверждении Методических рекомендаций по составлению плана (программы) финансового оздоровления»;

- предложил повысить персональную ответственность руководства организаций ОПК при реализации программ финансового оздоровления;

- выразил готовность изучить предложения Экспертного совета по трансформации критериев оценки уровня диверсификации организаций ОПК, направленные 12.09.2022 в Комитет Госдумы по промышленности и торговле;

- применительно к инициативе касательно возможного использования **средств** на отдельных специальных счетах отметил, что в рамках действующей редакции Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» по согласованию с госзаказчиком головной исполнитель может осуществить перевод денежных средств между своими гоконтрактами по гособоронзаказу;

- поддержал инициативу провести консультации по разработке механизма выкупа задолженности организаций ОПК, возникающей вследствие задержек в получении организациями ОПК валютной выручки по экспортным контрактам;

- информировал о разрабатываемом Минпромторгом России положении о ценообразовании на продукцию военного назначения в рамках военно-технического сотрудничества;

- отметил актуальность проблематики использования механизма облигационного займа для организаций ОПК;

- информировал о проводимой Минпромторгом России и Минфином России работе по упрощению процедуры доведения до организаций ОПК бюджетных средств на финансирование проектов строительства для расширения производственных мощностей.

**в) В.И.Довгий** сообщил о некоторых направлениях работы Экспертного совета в ближайшей перспективе:

- формулирование предложений по определению источников и механизмов финансирования организациями ОПК опережающего научно-технического задела;

- решение проблемы рассинхронизации циклов контрактации и производства продукции по гособоронзаказу;

- проблематика ценового арбитража в гособоронзаказе;

- упрощение процедур доступа гражданского сегмента для удовлетворения потребностей ОПК.

**г) В.А.Бунак** отметил важность срочного направления мер господдержки на проекты строительства для расширения производственных мощностей организаций ОПК.

**С комментариями в отношении поднятых на заседании вопросов выступили:**

В.В.Гутенев, П.М.Фрадков.

**д) В.В.Гутенев:**

- информировал, что Комитетом Государственной Думы по промышленности и торговле осенью 2022 г. были внесены для обсуждения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации законопроекты о наделении головного исполнителя, исполнителя госконтрактов правом использовать единый специальный счет для расчетов по гособоронзаказу, а также об установлении заработной платы работников организаций, выпускающих продукцию по гособоронзаказу, на уровне, превышающем не менее, чем на 10 процентов средний уровень оплаты труда в субъекте РФ, в котором находится данная организация (обе законодательные инициативы - изменения в Федеральный закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе»);

- подчеркнул важность проблематики высокой цены сырья и комплектующих, поставляемых участниками цепочек кооперации организациям ОПК для производства изделий в рамках военно-технического сотрудничества;

- выступил с инициативой о направлении от имени Комитета Государственной Думы по промышленности и торговле запроса в Правительство РФ о представлении данных об эффективности предоставления государственных гарантий по обязательствам организаций ОПК.

**е) П.М.Фрадков:**

- указал на необходимость повышения эффективности предоставления государственных гарантий по обязательствам организаций ОПК;

- отметил важность снятия барьеров, возникающих при привлечении организациями ОПК облигационных займов. Такие займы рассматриваются в качестве основного источника долгосрочного финансирования;

- обратил внимание на целесообразность разъяснения процедуры согласования и порядка перевода средств между отдельными специальными счетами, открытыми организацией ОПК для выполнения нескольких государственных контрактов в рамках исполнения Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (в контексте имеющейся возможности для головного исполнителя госконтракта перевода средств с одного специального банковского счета на другой по согласованию с госзаказчиком).

**4. Заключительное слово П.М.Фрадкова.**

**РЕШЕНИЕ**

Экспертного совета по развитию финансовых инструментов и нефинансовых мер поддержки предприятий оборонно-промышленного комплекса Комитета Государственной Думы по промышленности и торговле

1. Принять к сведению доклады С.П.Добрина, А.В.Кондратьева, М.А.Овчинникова, Т.Б.Воробьевой, а также выступления Д.С.Красновой, А.А.Перегудова, В.И.Довгого, В.А.Бунака.

2. Поручить членам Экспертного совета рассмотреть подготовленные секретариатом Экспертного совета нормотворческие инициативы (приложения 1, 2, 3) и в срок до 30.11.2022 направить свои замечания и предложения в секретариат Экспертного совета.

3. Секретариату Экспертного совета учесть замечания и предложения членов Экспертного совета и направить указанные в п.2 нормотворческие инициативы в Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле в срок не позднее 02.12.2022.

4. Рекомендовать Комитету Государственной Думы по промышленности и торговле направить в Правительство РФ запрос о представлении данных об эффективности предоставления государственных гарантий по обязательствам организаций ОПК.

5. Рекомендовать Комитету Государственной Думы по промышленности и торговле инициировать совместно с Минпромторгом России и ПАО «Промсвязьбанк» консультации с Минобороны России по разъяснению возможности использования (по согласованию с госзаказчиком) головным исполнителем гособоронзаказа денежных средств, находящихся на отдельном банковском счете в рамках одного госконтракта, для исполнения своих обязательств по другому госконтракту в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».

6. Рекомендовать Комитету Государственной Думы по промышленности и торговле рассмотреть кандидатуры заместителя председателя Экспертного совета, генерального директора ОАО «Межведомственный аналитический центр» В.И.Довгого, а также ответственного секретаря Экспертного совета, старшего вице-президента ПАО «Промсвязьбанк» С.П.Добрина для включения в составы Экспертного совета по военно-техническому сотрудничеству Комитета Государственной Думы по промышленности и торговле и Комитета по развитию внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения Союза машиностроителей России.

Председатель Экспертного совета по развитию финансовых инструментов и нефинансовых мер поддержки предприятий оборонно-промышленного комплекса,

заместитель председателя Союза машиностроителей России,  
председатель ПАО «Промсвязьбанк»

 П.М. Фрадков



## СПИСОК УЧАСТНИКОВ

заседания Экспертного совета по развитию финансовых инструментов и нефинансовых мер поддержки предприятий оборонно-промышленного комплекса Комитета Государственной Думы по промышленности и торговле

<b>№</b>	<b>Фамилия, имя, отчество</b>	<b>Место работы</b>
1.	ГУТЕНЕВ Владимир Владимирович	председатель Комитета Государственной Думы Российской Федерации по промышленности и торговле, первый вице-президент Союза машиностроителей России
2.	ФРАДКОВ Петр Михайлович	председатель Экспертного совета, заместитель председателя Союза машиностроителей России, председатель ПАО «Промсвязьбанк»
<b>представители Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации</b>		
3.	КОЗЛОВСКИЙ Александр Николаевич	первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по промышленности и торговле
4.	ДРОЗДОВ Александр Сергеевич	заместитель председателя Комитета Государственной Думы по промышленности и торговле
5.	НАУМОВ Станислав Александрович	заместитель председателя Комитета Государственной Думы по экономической политике
6.	СКЛЯР Геннадий Иванович	заместитель председателя Комитета Государственной Думы по промышленности и торговле
7.	СПИРИДОНОВ Александр Юрьевич	заместитель председателя Комитета Государственной Думы по промышленности и торговле
8.	ВОРОБЬЕВ Андрей Викторович	член Комитета Государственной Думы по промышленности и торговле
9.	ЗАХАРОВ Константин Юрьевич	член Комитета Государственной Думы по промышленности и торговле
10.	ИВАНОВ Владимир Валерьевич	член Комитета Государственной Думы по промышленности и торговле
11.	КАНАЕВ Алексей Валерианович	член Комитета Государственной Думы по промышленности и торговле
12.	НИФАНТЬЕВ Евгений Олегович	член Комитета Государственной Думы по промышленности и торговле
13.	ПЛЯКИН Владимир Владимирович	член Комитета Государственной Думы по промышленности и торговле
14.	ТРИФОНОВ Андрей Федорович	член Комитета Государственной Думы по промышленности и торговле
<b>члены Экспертного совета, приглашенные участники</b>		
15.	АЛЕКСЕЕВА Юлия Алексеевна	вице-президент САО «ВСК»
16.	БУЛАВИН Сергей Петрович (по видеоконференцсвязи)	член коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации
17.	БУНАК Валерий Александрович	председатель Московского областного регионального отделения Союза машиностроителей России, заместитель генерального директора по экономике и финансам АО «ВПК «НПО машиностроения»
18.	ВОРОБЬЕВА Тамара Борисовна	директор Департамента государственного регулирования цен, экономики и контроллинга ЯОК Государственной корпорации «Росатом»

19. ГЛУБОКОВСКАЯ Эльмира Гусейновна старший вице-президент ПАО СК «Росгосстрах»
20. ГРИГОРЬЕВ Андрей Иванович председатель правления, генеральный директор Фонда перспективных исследований
21. ДЕМИДОВ Алексей Владимирович (по видеоконференцсвязи) заместитель генерального директора по экономике и финансам ПАО «ОАК»
22. ДЗИГОЕВА Елена Сослановна заместитель директора Департамента банковского регулирования и аналитики Банка России
23. ДИАНОВ Вячеслав Анатольевич советник аппарата Правительства Российской Федерации, ответственный секретарь межведомственной рабочей группы коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации
24. ДОБРИН Сергей Павлович ответственный секретарь Экспертного совета, старший вице-президент ПАО «Промсвязьбанк»
25. ДОВГИЙ Владимир Иванович заместитель председателя Экспертного совета, генеральный директор ОАО «Межведомственный аналитический центр»
26. ЕЛЕНЕВА Юлия Яковлевна член научно-технического совета Военно-промышленной комиссии Российской Федерации, заведующая кафедрой финансового менеджмента ФГБОУ ВО «МГТУ «СТАНКИН»
27. ЕРОШОК Иван Дмитриевич заместитель генерального директора ООО «Нацпромлизинг»
28. ИКРЯННИКОВ Сергей Евгеньевич заместитель директора Департамента бюджетного планирования, государственных программ и национальных проектов Министерства экономического развития Российской Федерации
29. ИЛЬНИЦКАЯ Валентина Васильевна руководитель проектов 1 категории направления методологии корпоративного учета и финансово-экономического планирования Государственной корпорации «Ростех»
30. ИСАЕВ Валерий Иванович (по видеоконференцсвязи) директор Департамента корпоративных финансов ПАО «ОАК»
31. КОНДРАТЬЕВ Андрей Валерьевич заместитель генерального директора по финансам АО «Рособоронэкспорт»
32. КОРОЛЕВА Ирина Александровна начальник Управления контроля регулируемых цен Федеральной антимонопольной службы
33. КОСАРЕВ Алексей Сергеевич (по видеоконференцсвязи) руководитель центра комплексного анализа состояния и прогнозирования развития ОПК ФГУП «ВНИИ «Центр»
34. КРАСНОВА Дарина Сергеевна управляющий директор, заместитель директора Департамента - начальник Управления финансирования машиностроения ПАО «Сбербанк», член бюро Союза машиностроителей России
35. КУРИЦЫНА Елена Игоревна (по видеоконференцсвязи) директор Департамента корпоративных отношений Банка России
36. МАЛЫШЕВ Дмитрий Владленович заместитель председателя правления АО «СОГАЗ»
37. МЕЛЬНИКОВ Олег Васильевич (по видеоконференцсвязи) исполнительный вице-президент - начальник Департамента банковского сопровождения контрактов АО «Газпромбанк»
38. ОВЧИННИКОВ Максим Александрович заместитель генерального директора Государственной корпорации «Роскосмос»



39. ОВЧИННИКОВ  
Андрей Александрович советник генерального директора АО «ОСК»
40. ПЕРЕГУДОВ  
Андрей Александрович директор Департамента оборонно-промышленного комплекса Министерства промышленности и торговли Российской Федерации
41. ПОДГУЗОВА  
Вера Александровна старший вице-президент - директор дирекции по внешним связям ПАО «Промсвязьбанк»
42. ПОПОВА  
Наталья Валерьевна  
(по видеоконференцсвязи) первый заместитель генерального директора Фонда поддержки научно-проектной деятельности студентов, аспирантов и молодых ученых «Национальное интеллектуальное развитие» («Иннопрактика»)
43. РЕМИЗОВ  
Михаил Витальевич  
(по видеоконференцсвязи) заместитель генерального директора по стратегии и организационному развитию АО «ОДК»
44. РЕШЕТНЯК  
Андрей Леонидович директор Департамента по работе с клиентами базовых отраслей Банка «ВТБ» (ПАО)
45. СЕДОВ  
Михаил Владимирович начальник Управления по работе с бюджетной сферой Федеральной службы по финансовому мониторингу
46. СЫСОЕВ  
Иван Анатольевич управляющий директор - начальник Управления корпоративных продаж ПАО «Сбербанк»
47. ТИХОНОВ  
Рустам Сергеевич  
(по видеоконференцсвязи) советник Министра экономического развития Российской Федерации
48. ТУЛЯКОВ  
Александр Владимирович член бюро Союза машиностроителей России, заместитель генерального директора АО «Национальная авиационно-сервисная компания»
49. УЛУМБЕКОВ  
Рустам Фаридович заместитель генерального директора - финансовый директор АО «Концерн ВКО «Алмаз-Антей»
50. ШАЛЕНКОВ  
Александр Вячеславович  
(по видеоконференцсвязи) заместитель председателя правления АО «АБ «РОССИЯ»
51. ШПОРТ  
Вячеслав Иванович член коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации